

OBRAZAC
sudjelovanja u savjetovanju

Prijedlog Nacionalnog programa zaštite i promicanja ljudskih prava od 2013. do 2016.

Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske

Po etak savjetovanja: 13. prosinca 2012.	Završetak savjetovanja: 15. siječnja 2013.
---	---

<p>Naziv predstavnika zainteresirane javnosti koja daje svoje mišljenje, primjedbe i prijedloge na predloženi nacrt Nacionalnog programa</p>	<p>Pragma, Teslina 13, Zagreb</p>
<p>Interes, odnosno kategorija i brojnost korisnika koje predstavljate</p>	<p>Pragmina vizija društva je ono „<i>u kojem pojedinci, obitelji i zajednice imaju kapacitete za prepoznavanje i suo avanje i sposobnosti za rješavanje problema te u kojem državne, lokalne i neprofitne organizacije zajedni ki djeluju odgovaraju i na potrebe gra ana</i>“. Pružatelji smo socijalnih usluga te vršimo edukacije, evaluacije, zagovaranje i istraživanja javnih politika i praksi. Naše usluge koriste tisuće gra ana Hrvatske.</p>
<p>Na elna primjedbe</p>	<p>Potrebno je pove ati broj sunositelja pojedinih mjera; preciznije odrediti potrebna sredstva i indikatore.</p>
<p>Primjedbe na pojedine dijelove teksta, ciljeve i aktivnosti iz nacrta Nacionalnog programa s obrazloženjem</p>	<p>U poglaviju „Organizacije civilnog društva“, provedbenoj mjeri 1.1, predlažemo nadopunu te da uz ja anje istraživa kih i zagovara kih kapaciteta organizacija, dodaje: „<i>i pružanja usluga od strane organizacija kojima se ja aju ljudska prava i vrednote civilnog društva</i>“. Osim istraživa kih i zagovara kih aktivnosti OCD-a pružanje konkretnih usluga (npr. savjetovanje, pravna pomoć, edukacije) gra anima - kojima se ja aju, štite ili promi u ustavne i civilne vrednote - omogućava se direktna primjena Ustava, zakona i međunarodnih dokumenata. U provedbenoj mjeri 2.2. za sunositelja mjere predlažemo Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstvo socijalne politike i mladih i Vladin ured za udruge, kao i novo enje planiranog iznosa potrebnog za provedbu mjerne. Navedena državna tijela korištenjem javnih institucija: Hrvatske radiotelevizije, ustanova (škola, vrtić, zdravstvenih i socijalnih ustanova) mogu promicati filantropiju na širokom području. U poglaviju „Suzbijanje rasne i druge diskriminacije“, provedbenoj mjeri 1.2., za sunositelje predlažemo Hrvatsku udrugu poslodavaca i sindikalne središnjice. Bez sudjelovanja HUP-a i sindikalnih središnjica u pripremi edukacija, smatramo da će odaziv i spremnost sudionika na edukaciju biti ograničen. U provedbenoj mjeri 5.2. uz prosvjetne djelatnike, predlažemo djelatnike u sustavu socijalne skrbi i</p>

zdravstva te drugih javnih službi (mirovinsko, policija). Za nositelje predlažemo, uz Agenciju za odgoj i obrazovanje, Ministarstvo socijalne politike i mladih i Ministarstvo zdravlja, a za sunositelja organizacije civilnog društva. Djelatnici navedenih sustava - osobito zdravstva i socijalne skrbi - nisu bili uključeni u sustavne edukacije o diskriminacijskim politikama, a važnost posla kojeg obavljaju i koji obuhvaća temeljna ljudska prava na zdravlje i socijalnu zaštitu te mogu nositi da u svojim svakodnevnim akcijama dovode u nepovoljan položaj pojedinca ili grupu, ukazuje na potrebu za edukacijama.

U poglavlju „**Sloboda medija**“, provedbenoj **mjeri 2.1.** za sunositelja predlažemo Fakultet političkih znanosti koji je centar obrazovanja novinara te omogućuje prijenos znanja i kritički promišljanje domaće i međunarodne dokumente.

U provedbenoj **mjeri 2.2.** za sunositelja, uz navedene, predlažemo i Pravni fakultet - Studijski centar socijalnog rada i Fakultet političkih znanosti, koji u svojem kurikulumu predviđaju obrazovanje za ljudska prava te suradnjom navedenih institucija će se omogućiti edukacija novinara (kao i studenata) o društvenim posljedicama diskriminacije i nepoštivanja ljudskih prava.

U poglavlju „**Zaštita prava i dostojanstva radnika**“, predlažemo **cilj 8.** Usvojiti međunarodne dokumente važne za zaštitu i dostojanstvo radnika; provedbenu **mjeru 8.1.** Pristupiti Revidiranoj europskoj socijalnoj povelji; Nositelj mjeri: Ministarstvo rada i mirovinskog sustava; Sunositelji: Ministarstvo socijalne politike i mladih, Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Rok za provedbu: 2013; Izvor financiranja i potrebna sredstva: sredstva iz državnog proračuna; Pokazatelji provedbe: Hrvatska pristupila Revidiranoj europskoj socijalnoj povelji.

Europska socijalna povelja kao međunarodni ugovor Vijeće Europe koji štiti ekonomska, radna i socijalna prava drugi je, nakon Europske konvencije o temeljnim ljudskim pravima, najvažniji dokument Vijeće Europe i obuhvaća ukupno 31 pravo. Revidirana povelja stupila je na snagu 1.7.1999. i kao takva zamjenjuje Povelju iz 1961. i njene dodatne protokole (ukupno 3). Revidirana povelja je odgovor na povestanju svijesti o socijalnim pravima u Europi, pomaže da se još i bolje nego u Povelji definiraju društvo solidarnosti i socijalne pravde. Kao lanica Vijeće Europe RH je 1999. potpisala Povelju iz 1961., a Hrvatski je sabor 2002. izglasao „Zakon o potvrđivanju Povelje“ i (3) protokola; Dodatnog protokola, Protokola o izmjenama i Dodatnog protokola kojim se uspostavlja sustav kolektivnih žalbi. RH je Povelju ratificirala u veljači 2003., ali nije pristupila Revidiranoj povelji. Države lanice koje ratificiraju Revidiranu povelju preuzimaju obvezu poštivanja ljudskih prava u njihovoj nadležnosti. Pristupiti Povelji znači i sadržaj njenih rješenja integrirati u vlastiti pravni korpus. U tom procesu uskladivanja vlastitih zakonodavstava i prakse europskom sustavu socijalnih

prava, državne strukture zemalja potpisnica stje u znanje i iskustvo o razvoju socijalnih prava i socijalne politike na europskoj razini, znanja i vještine u izradi programa socijalne politike i pisanju izvješća prema europskim smjernicama. Tako er, stje u znanja i o različitim modelima i reformama socijalnih politika.

U poglavlju: „**Zaštita prava mladih**“ predlažemo **cilj 2.:** Razvijati programe zaštite ljudskih prava usmjerenih mladima u rizicima, provedbenu **mjeru 2.1.:** Promicati pravo na obrazovanje kod mladih u rizicima od odustajanja i odustalih razvijanjem usluga u zajednici; Nositelj mjeru: Ministarstvo socijalne politike i mladih i Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.; Sunositelji: JLS, organizacije civilnog društva; Rok za provedbu: 2013 - 2016, kontinuirano; Izvor financiranja i potrebna sredstva: sredstva iz državnog proračuna i jedinica lokalne i područne samouprave, EU sredstva; Pokazatelji provedbe: broj predavanja, radionica, usluga savjetovališta i edukativnog materijala za mlade koji su odustali od obrazovanja ili su u riziku od odustajanja; smanjena stopa odustajanja od obrazovanja; finansijska podrška u nastavku obrazovanja.

Kvalitativno i kvantitativno istraživanje Instituta Ivo Pilar u kojem su sudjelovali srednjoškolci, profesori i roditelji te mladi koji su napustili školovanje bez završene srednje škole pokazalo je kako su najčešći razlozi napuštanja školovanja loš školski uspjeh, nedostatak motivacije i interesa za školu, disciplinski problemi te loša obiteljska materijalna situacija. U nešto manjem broju slučajeva navodi se i zasnuvanje radnog odnosa ili nemogućnost usklađivanja škole i posla te specifični razlozi, poput bolesti, trudnoće i braka. Ovi su nalazi dodatno potvrđeni rezultatima provedene regresijske analize, kojom su kao najznačajniji prediktori napuštanja školovanja utvrđeni loš školski uspjeh, u estatalnom ponavljanju razreda, nizak socioekonomski status obitelji te nizak stupanj obrazovanja majke. Znajući je pretpostavka da su mladi koji su izvan obrazovanja, osposobljavanja i zapošljavanja u dobi od 16 do 18 već osuđeni na ekonomski i socijalno marginaliziranu budućnost. Veza između obrazovanja i položaja na tržištu rada vidljiva je ako se usporede razine obrazovanja i osnovna djelatnost. Rizik nezaposlenosti je smanjivan kako se razina obrazovanja povećava, a možemo vidjeti da je među onima s osnovnim obrazovanjem stopa nezaposlenosti tri puta veća nego među onima s visokim obrazovanjem. Tamo gdje mladi u najvećoj mjeri ovise o sustavima socijalne pomoći, siromaštvo je vrlo rašireno, kao što je u Hrvatskoj.

U poglavlju „**Prava osoba starije životne dobi**“, predlažemo **cilj 2.** Jačanje položaja starih definiranjem nacionalne politike za starije osobe, provedbena mjera **2.1.** Izraditi nacionalnu politiku usmjerenu starijima; Nositelj mjeru: Ministarstvo socijalne politike i mladih; Sunositelji: JLS, organizacije civilnog društva, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava; Rok za provedbu: 2013 - 2014; Izvor financiranja i potrebna sredstva: sredstva iz državnog proračuna; Pokazatelji

provedbe: usvojena nacionalna politika usmjerenja starijima.

EU 2012. dala je poseban poticaj za oblikovanje javne politike usmjerenje starijima. Demografske promjene, a prije svega starenje stanovništva najznačajniji su trendovi koji su na djelu posljednjih nekoliko desetljeća u gotovo svom razvijenim zemljama, pri čemu ni Hrvatska nije izuzetak. S jednim od najvećih udjela starijeg stanovništva u Europi od 16,6% od ukupnog broja stanovnika, Hrvatska je zemlja s vrlo starim putem anstrosti. Ovaj fenomen je uzrokovani s jedne strane povećanjem kvalitete života i ukupnog životnog vijeka ljudi, a s druge strane kontinuiranim padom stopa fertiliteta i sve manjim priljevom mlađog stanovništva. Demografske projekcije pak pokazuju da će u sljedećih trideset godina demografsko starenje i depopulacija biti glavno obilježje stanovništva Hrvatske, s očekivanim povećanjem udjela starijih na 29,6% ukupne populacije. Pored demografskih, brojne su i društveno-gospodarske, te druge posljedice ovakvih projekcija. Porast broja i udjela stare populacije optereće postojeći socijalni sustav (kao i druge sustave - mirovinski, zdravstveni). Brojano smanjenje i starenje radnog kontingenta, pak, dovodi u pitanje održivi gospodarski razvoj i razvoj zemlje. Starenje populacije, položaj starijih ljudi u društvu, kvaliteta njihova života, te primjerena skrb za stare izazovi su s kojim treba pravovremeno i stručno suočiti naše društvo.

U poglavljiju „**Pravo na zdrav život i okoliš**“ predlažemo cilj 11.: Unaprijediti kvalitetu stanovanja u Hrvatskoj - promicati pravo na kvalitetno stanovanje; provedbeni mjeru 11.1. Promicati kvalitetno stanovanje u lokalnim zajednicama; Nositelj mjeru: Ministarstvo socijalne politike i mlađih, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja; Sunositelji: organizacije civilnog društva, JLPS; Izvori financiranja i potrebna sredstva: EU sredstva, državni proračun; Pokazatelji provedbe: broj socijalnih usluga za stanoprime - podstanare; broj natječaja koji uključuju rješavanje problema stanovanja u Hrvatskoj; broj provedenih edukacija o kvaliteti stanovanja.

Republika Hrvatska je zaštitu okoliša u Ustavu proglašila jednom od deset najviših vrednoti ustavnoga poretkata (čl. 3.) i zajamila pravo građana na zdrav okoliš (čl. 69.). Stanovanje ne podrazumijeva samo mjesto za život. Ono je bitna odrednica kvalitete života koja se mjeri zadovoljstvom socijalnim, ekonomskim i ekološkim standardima koji su postavljeni u nekoj zajednici. Prema Anketi o potrošnji kućanstava u Hrvatskoj, udio za stanovanje i potrošnju energenata se kreće oko 15% ukupnog rashoda. Udio potrošnje za stanovanje i potrošnju energenata se povećava i građani sve više sredstava moraju izdvajati za njihovo podmirenje što znatno utječe na kvalitetu stanovanja, posebno onih ranjivih i socijalno izključenih skupina stanovništva. Cilj obrazovanja za održivi razvoj - koji obuhvaća ekonomski, društveni, kulturni i politički napredak, jednak prava za sve i najbolju kvalitetu života za svakog pojedinca - treba biti prevladavanje

	navedenih odrednica imaju i na umu „da primjerenoto ište ne zna i samo krov nad glavom, već se sastoji od stana, prebivališta, zajednice u kojoj ovjek živi te neposrednog susjedstva-okoliša“ (Pavlović, Vitale, Vukić, 2008.). Za postizanje ovog cilja važan je rad u zajednici koji prema Twelvetrees (2002.) predstavlja „proces pomaganja ljudima usmjeren ka poboljšanju njihove zajednice putem poduzimanja zajedničke akcije“.
Ime i prezime osobe (ili osoba) koja je sastavljala primjedbe ili osobe ovlaštene za predstavljanje predstavnika zainteresirane javnosti	Nedjeljko Marković, dipl. soc. radnik, predsjednik
Datum dostavljanja: 15.1.2013.	Potpis: Nedjeljko Marković